



УКРАЇНА

ЖИТОМИРСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

голови обласної державної адміністрації

24.03.2019

№ 110

Про заходи щодо легалізації
трудових відносин, забезпечення
мінімальних гарантій з оплати праці,
підвищення рівня заробітної плати

Обласною державною адміністрацією вживаються заходи щодо детінізації доходів громадян та легалізації трудових відносин, підвищення рівня оплати праці працівників області.

Упродовж 2018 року питання легалізації трудових відносин розглянуто на 4 засіданнях робочої групи з питань збільшення надходження до місцевих бюджетів області, реалізовувався План спільних заходів з питань детінізації доходів громадян та зайнятості населення, на веб-сайті облдержадміністрації створено розділ «Детінізація доходів громадян та зайнятості населення». Показники ефективності діяльності робочих груп з легалізації заробітної плати та зайнятості, рівня заробітної плати включено до щоквартальної оцінки результативності діяльності районних державних адміністрацій та міськвиконкомів.

За результатами вжитих спільно з територіальними органами Державної фіскальної служби, Головного управління Пенсійного фонду України, управління Держпраці в області заходів легалізовано працю 7784 громадян, що на 2380 осіб або на 30,6% більше порівнюючи з 2018 роком.

Найбільш ефективно роботу у цьому напрямі було організовано в Ємільчинському, у Коростишівському, в Олевському, у Коростенському, Хорошівському, Народицькому, Новоград-Волинському, Брусилівському, Попільнянському районах та місті Коростені. Найнижчі показники – у містах Житомирі, Бердичеві, Новограді-Волинському, Житомирському і Черняхівському районах.

На виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України П.В. Розенка від 05.09.2018 № 34517/1/1-18 та розпорядження Кабінету Міністрів України від 05.09.2018 № 649 «Про заходи, спрямовані на детінізацію відносин у сфері зайнятості населення» в області активізовано роботу щодо легалізації трудових відносин.

За результатами превентивної діяльності та вжитих контрольно-перевірочних заходів упродовж вересня-грудня 2018 року офіційно працевлаштовано 41064 осіб, що на 8368 осіб або на 25,6 % більше порівнюючи з відповідним періодом 2017 року.

Найбільш суттєве збільшення кількості найманих працівників відбулося у фізичних осіб – підприємців (з 4986 осіб до 9300 осіб або у 1,9 раза). По колу юридичних осіб кількість прийнятих працівників збільшилася на 14,6% або на 4054 особи (з 27710 осіб до 31764 осіб).

Завдяки вжитим заходам з детінізації праці за 2018 рік сума податку з доходів фізичних осіб у порівнянні до 2017 року збільшилася на 26,1 % або на 1038,3 млн грн, єдиного соціального внеску – на 26 % або на 1014,8 млн грн, військового збору - на 22 % або на 65,8 млн грн.

Для забезпечення державного контролю за додержанням законодавства про працю відповідно до статті 34 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами міських рад міст обласного значення та сільських, селищних, міських рад, об'єднаних територіальних громад за станом на 1 січня 2019 року видано 16 посвідчень інспекторів праці.

Проте більшість органів місцевого самоврядування не використовують у повному обсязі зазначені повноваження. Упродовж 2018 року лише 6 інспекторів здійснили інспекційні відвідування, а інші 10 інспекторів не здійснювали заходів державного контролю за додержанням законодавства з праці.

Актуальним залишається питання щодо підвищення рівня оплати праці працівників.

Середньомісячна заробітна плата працівників області за 2018 рік становила 7372 грн і зросла у порівнянні з 2017 роком на 26,3 % (по Україні – на 24,8%). У загальнодержавному рейтингу за цим показником Житомирська область піднялась на 16 місце.

Індекс реальної заробітної плати за січень – грудень 2018 р. до відповідного періоду попереднього року становив 114,5 % і є вищим за загальнодержавний показник (по Україні – 112,5 %). У загальнодержавному рейтингу за цим показником область займала 5 місце.

У територіальному розрізі області за наявними статистичними даними за III квартал 2018 року рівень заробітної плати нижче середньообласного показника (7554 грн) зафіксовано у 20 територіальних одиницях. Найнижчий її рівень - у Ружинському (5927 грн), Романівському (5936 грн), Брусилівському (5989 грн) районах.

В області відбувається зменшення чисельності працівників, які отримують заробітну плату менше мінімального розміру, встановленого на державному рівні.

За статистичними даними у грудні 2018 року 5 % від загальної кількості штатних працівників, яким оплачено 50% і більше робочого часу, встановленого на місяць, мали нарахування в межах і менше мінімальної заробітної плати (3723 грн). За цим показником область займала 5 рейтингове місце у державі. У грудні 2017 року таку заробітну плату було нараховано 6,8% штатним працівникам.

За даними Головного управління Пенсійного фонду України в області за грудень 2018 року частка таких працівників становила 5,6 % від загальної кількості застрахованих осіб (14,6 тис. осіб) і зменшилася на 0,8 відсоткових пункта порівнюючи з відповідним періодом 2017 року. Значно вищим за середній по області зазначений показник є у Чуднівському (10,7%), в Овруцькому (8,2%), Ємільчинському (8,1%), у Ружинському (7,5 %) районах.

Проте проблема мінімізації заробітної плати залишається актуальною і потребує проведення як роз'яснювальної, так і контрольно-перевірочної роботи.

З метою забезпечення реалізації державних гарантій у сфері праці відповідно до статей 6, 16, 24, 28 Закону України «Про місцеві державні адміністрації»:

1. Затвердити План спільних заходів з питань детінізації виплати заробітної плати та легалізації трудових відносин на 2019 рік (додається).

2. Райдержадміністраціям, рекомендувати міськвиконкомам:

1) Узяти на постійний контроль питання щодо забезпечення підвищення рівня заробітної плати, детінізації та своєчасної виплати заробітної плати працівникам суб'єктів господарювання усіх форм власності.

2) Забезпечити ефективну діяльність робочих груп з легалізації виплати заробітної плати та зайнятості населення у співпраці з контролюючими та правоохоронними органами, громадськими організаціями та представниками виконавчих органів об'єднаних територіальних громад.

3) З метою координації спільних дій та здійснення моніторингу за результатами діяльності відповідних робочих груп надавати департаменту праці, соціальної та сімейної політики облдержадміністрації щомісяця до 2 числа узагальнену інформацію про проведену роботу за формою (відповідно до спільного листа облдержадміністрації та Головного управління Державної фіскальної служби в області від 12.04.2018 № 2103/47/2-18).

4) Постійно проводити роботу з керівниками суб'єктів господарювання щодо збереження діючих та створення нових робочих місць із заробітною платою не нижче середньогалузевої.

5) З метою виявлення прихованої зайнятості працівників опрацьовувати за даними головних управлінь Пенсійного фонду України та ДФС України в

області причини мінімізації заробітної плати, достовірності запровадження режимів неповного робочого часу суб'єктами господарювання. Результати опрацювання розглядати на засіданнях відповідних робочих груп із запрошенням керівників суб'єктів господарювання.

3. Рекомендувати виконавчим органам міських рад міст обласного значення та об'єднаним територіальним громадам з урахуванням повноважень, передбачених статтею 34 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", забезпечити контроль за дотриманням законодавства про працю та зайнятість населення суб'єктами господарювання усіх форм власності на відповідних територіях.

4. Департаменту праці, соціальної та сімейної політики облдержадміністрації :

1) Щомісяця здійснювати моніторинг діяльності робочих груп з легалізації виплати заробітної плати та зайнятості населення.

2) Здійснювати на підставі статистичної звітності та інформацій Головного управління Державної фіскальної служби в області, Головного управління Пенсійного фонду України в області щоквартальний моніторинг рівня заробітної плати та дотримання мінімальних гарантій з оплати праці у територіальному розрізі, який доводити для вжиття відповідних заходів реагування до райдержадміністрацій і міськвиконкомів.

3) Спільно з головними управліннями Пенсійного фонду України, Державної фіскальної служби в області організувати роз'яснювальну роботу для суб'єктів господарювання, населення області щодо дотримання законодавства з праці.

5. Рекомендувати Головному управлінню Державної фіскальної служби в області спільно з Головним управлінням Пенсійного фонду України в області:

1) Продовжити співпрацю з місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування з питань легалізації виплати заробітної плати та виявлення осіб без належного оформлення трудових відносин.

2) Надавати департаменту праці, соціальної та сімейної політики облдержадміністрації щокварталу до 25 числа другого місяця після закінчення кварталу інформацію в територіальному розрізі області щодо роботодавців, які виплачують заробітну плату нижчу або на рівні мінімальної, та кількості працівників, які отримують таку заробітну плату.

6. Рекомендувати управлінню Держпраці в області:

1) Забезпечити ефективність заходів державного контролю за дотриманням роботодавцями законодавства про працю у межах повноважень, передбачених постановою Кабінету Міністрів України від 26.04.2017 № 295 «Деякі питання реалізації статті 259 Кодексу законів про працю України та статті 34 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

2) Щомісяця до 20 числа наступного періоду надавати управлінню інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації для розміщення на веб-сайті облдержадміністрації інформаційні матеріали щодо фактів виявлення працівників без належного оформлення трудових відносин та застосування заходів відповідальності до посадових осіб, винних у порушенні трудового законодавства.

7. Райдержадміністраціям, структурним підрозділам облдержадміністрації, рекомендувати міськвиконкомам, об'єднаним територіальним громадам, головним управлінням Державної фіскальної служби в області, Пенсійного фонду України в області, управлінню Держпраці в області про виконання розпорядження та Плану спільних заходів з питань детінізації виплати заробітної плати та легалізації трудових відносин інформувати департамент праці, соціальної та сімейної політики облдержадміністрації щокварталу до 20 числа місяця, що настає за звітним періодом.

8. Департаменту праці, соціальної та сімейної політики облдержадміністрації щокварталу до 30 числа місяця, що настає за звітним періодом, подавати облдержадміністрації узагальнену інформацію про виконання розпорядження.

9. Визнати таким, що втратило чинність, розпорядження голови облдержадміністрації від 06.03.2018 № 83 «Про заходи щодо легалізації трудових відносин, забезпечення мінімальних гарантій з оплати праці, підвищення рівня заробітної плати».

10. Контроль за виконанням розпорядження покласти на заступника голови облдержадміністрації Лагугу Я.М.

Голова адміністрації



Ігор ГУНДИЧ

ЗАТВЕРДЖЕНО
Розпорядження голови
обласної державної адміністрації
27.03.2019 № 110

**План спільних заходів
з питань детінізації виплати заробітної плати та легалізації трудових відносин на 2019 рік**

№ п/п	Зміст заходу	Термін виконання	Відповідальні виконавці
I. Інформаційно-роз'яснювальна робота			
1	Розміщення тематичних інформаційних матеріалів на веб-сайті облдержадміністрації у розділі «Детінізація доходів громадян та зайнятості населення»	Постійно	Управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, департамент праці, соціальної та сімейної політики облдержадміністрації, управління Держпраці в області (за згодою), Головне управління ДФС в області (за згодою), Головне управління ПФУ в області (за згодою)
2	Проведення роз'яснювальної роботи щодо негативних соціальних наслідків нелегальних трудових відносин, дотримання законодавства про працю (семінари, наради, засідання за круглим столом, виступи на телебаченні, публікації у засобах масової інформації)	Постійно	Департаменти облдержадміністрації: праці, соціальної та сімейної політики; агропромислового розвитку та економічної політики; Головне управління ДФС в області (за згодою), обласний центр зайнятості (за згодою), Головне управління Пенсійного фонду України в області (за згодою), управління Держпраці в області (за згодою), Федерація профспілок області (за згодою); Центр розвитку місцевого самоврядування (за згодою), райдержадміністрації, виконкоми міських рад міст обласного значення (за згодою), об'єднані територіальні громади (за згодою)
3	Організація спільних "мобільних офісів" (віддалених робочих місць) для проведення прийому громадян в об'єднаних територіальних громадах та надання роз'яснень щодо дотримання трудового законодавства, про зайнятість населення та пенсійного законодавства	За окремим графіком	Обласний центр зайнятості (за згодою), місцеві органи праці, Головне управління Пенсійного фонду України в області (за згодою)

№ п/п	Зміст заходу	Термін виконання	Відповідальні виконавці
4	Забезпечення функціонування телефонних «гарячих ліній» з питань дотримання законодавства про працю. Розміщення соціальної реклами, спрямованої на упередження виплати заробітної плати «у конвертах» та негативних наслідків «тіньової» зайнятості, легалізацію трудових відносин	Постійно	Райдержадміністрації, виконкоми міських рад міст обласного значення (за згодою), об'єднані територіальні громади (за згодою)
II. Організація роботи з «ризиковими» суб'єктами господарської діяльності, які мінімізують виплату заробітної плати та порушують вимоги законодавства про працю			
1	Опрацювання та аналіз наявної інформації по суб'єктах господарювання з метою виявлення можливих фактів порушень вимог трудового законодавства, у тому числі в частині легалізації зайнятості, дотримання мінімальних гарантій з оплати праці та своєчасної виплати заробітної плати. Організація та проведення опитувань (анкетування) серед найманих працівників з метою виявлення неформальної зайнятості. Надання матеріалів за фактами виявлення нелегальної зайнятості та виплати заробітної плати без сплати відповідних податків та зборів (вивчення, пояснення найманих працівників щодо періоду перебування у трудових відносинах без належного оформлення та суми отриманої заробітної плати) до органів Держпраці та ДФС з метою вжиття відповідних контрольно-перевірних заходів	Постійно	Районні (міські) комісії (робочі групи) з легалізації заробітної плати та зайнятості населення, об'єднані територіальні громади (за згодою)
2	Періодичне висвітлення результатів діяльності робочих груп з питань легалізації заробітної плати та зайнятості населення на відповідних сайтах з використанням фотоматеріалів проведених заходів	Постійно	Районні (міські) комісії (робочі групи) з легалізації заробітної плати та зайнятості населення
3	Проведення індивідуальної роз'яснювальної роботи з платниками податків щодо дотримання мінімальних гарантій з оплати праці. Вжиття заходів щодо виявлення, упередження та руйнування схем ухилення від сплати податків та обов'язкових внесків	Постійно	Головне управління ДФС в області (за згодою)
4	Забезпечення співпраці та координації дій у напрямі легалізації виплати заробітної плати та виявлення осіб без належного оформлення трудових відносин шляхом обміну інформацією та організації спільних заходів	Постійно	Райдержадміністрації, виконкоми міських рад міст обласного значення (за згодою), об'єднані територіальні громади (за згодою), Головне управління ДФС в області (за згодою), обласний центр зайнятості (за згодою), Головне управління Пенсійного фонду України в області (за згодою), управління Держпраці в області (за згодою), Федерація профспілок області (за згодою)

№ п/п	Зміст заходу	Термін виконання	Відповідальні виконавці
5	Здійснення спільних виїзних рейдів у райони та міста області	Упродовж року	Головне управління ДФС в області (за згодою), управління Держпраці в області (за згодою), Головне управління Пенсійного фонду України в області (за згодою), департамент праці, соціальної та сімейної політики облдержадміністрації
6	Забезпечення постійного контролю за дотриманням суб'єктами господарської діяльності законодавства про працю, у тому числі в частині легалізації зайнятості, дотримання мінімальних гарантій з оплати праці та своєчасної виплати заробітної плати	Постійно	Управління Держпраці в області (за згодою), Головне управління ДФС в області, (за згодою), об'єднані територіальні громади (за згодою)
7	Обмін інформацією у відповідності з підпунктами 5-7 п. 5 Порядку здійснення державного контролю за додержанням законодавства про працю, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.04.2017 № 295	Постійно	Управління Держпраці в області (за згодою), Головне управління ДФС в області (за згодою), Головне управління Пенсійного фонду України в області (за згодою), Федерація профспілок області (за згодою), об'єднані територіальні громади (за згодою)
8	Здійснення громадського контролю за дотриманням роботодавцями трудового законодавства, у тому числі у складі робочих груп з питань легалізації виплат заробітної плати та зайнятості населення	Постійно	Федерація профспілок області (за згодою), спільний представницький орган роботодавців області (за згодою)
9	Здійснення моніторингу щодо суб'єктів господарювання, які виплачують заробітну плату нижчу або на рівні мінімальної та кількості працівників, які отримують таку заробітну плату (за ф. №1ДФ). Надання результатів моніторингу департаменту праці, соціальної та сімейної політики облдержадміністрації	За результатами отриманого аналізу ДФС України	Головне управління ДФС в області (за згодою)
10	Надання департаменту праці, соціальної та сімейної політики облдержадміністрації інформації в територіальному розрізі області щодо роботодавців, які виплачують заробітну плату нижчу або на рівні мінімальної, та кількості працівників, які отримують таку заробітну плату, переліку суб'єктів господарювання, які мінімізують заробітну плату	Щомісяця до 25 числа	Головне управління Пенсійного фонду України в області (за згодою)

№ п/п	Зміст заходу	Термін виконання	Відповідальні виконавці
11	Контроль за дотриманням роботодавцями трудового законодавства та взаємодія з цих питань з іншими контролюючими органами та відповідними районними і міськими робочими групами (комісіями) з питань легалізації виплати заробітної плати та зайнятості населення, застосовуючи повноваження, передбачені ст.265 КЗпП України	Постійно	Управління Держпраці в області (за згодою)
12	Проведення навчання та методологічне забезпечення інспекторів праці виконавчих органів міських рад міст обласного значення, сільських, селищних, міських рад, об'єднаних територіальних громад з питань здійснення державного контролю за додержанням законодавства про працю	Постійно	Управління Держпраці в області (за згодою)
13	З метою реалізації статті 34 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» у частині здійснення на відповідних територіях контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення у порядку, встановленому законодавством, створювати відповідні структурні підрозділи або передбачити здійснення відповідних функцій посадовими особами наявних структурних підрозділів	Постійно	Виконавчі органи міських рад міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад (за згодою)

Директор департаменту праці,
соціальної та сімейної політики
облдержадміністрації



Юрій ПРОКОПЕЦЬ

