



УКРАЇНА

**ЖИТОМИРСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ**

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ**

**голови обласної державної адміністрації**

08.05.2019

№ 165

Про підсумки виконання бюджету  
області за I квартал 2019 року  
та основні завдання на бюджетний рік

За підсумками січня-березня 2019 року без урахування трансфертів з державного бюджету до загального фонду місцевих бюджетів області надійшло 1484,0 млн грн, що становить 98,7 відсотка до затвердженого плану на звітний період, або невиконання склало 18,8 млн грн.

Не забезпечено виконання затверджених місцевими радами показників з мобілізації коштів до загального фонду по бюджетах м.Бердичева, Любарського та Радомишльського районів, 26 об'єднаних територіальних громад та обласному бюджету.

У порівнянні з відповідним періодом 2018 року доходи місцевих бюджетів збільшилися на 167,9 млн грн або на 12,8 відсотка. Приріст досягнуто за рахунок збільшення надходжень податку на доходи фізичних осіб (збільшення мінімальної заробітної плати, підвищення грошового забезпечення військовослужбовців). Крім цього, збільшились надходження ресурсних платежів та єдиного податку. Однак за показником приросту надходжень доходів загального фонду область займає 19-те місце в Україні, податку на доходи фізичних осіб – 22-е.

До спеціального фонду бюджету області надійшло 164,0 млн грн, що на 47,7 млн грн більше за надходження у січні-березні 2018 року.

За звітний квартал область отримала з державного бюджету трансфертів (2 види дотацій та 16 видів субвенцій) на загальну суму 2644,3 млн грн, що складає 95,8 відсотка до запланованого. Крім того, на початок 2019 року на рахунках місцевих бюджетів залишились деякі субвенції, які не були використані у попередніх роках на загальну суму 402,7 млн грн. Усього на початок 2019 року по загальному фонду вільні залишки коштів місцевих бюджетів області склали 669,1 млн грн.

За січень-березень 2019 року усіма бюджетами області проведено видатки з урахуванням кредитування на загальну суму 3842,0 млн грн, у тому

числі із загального фонду було здійснено видатки на суму 3564,8 млн грн. Найбільше видатків спрямовано на галузі:

- освіта – 1319,8 млн грн;
- соцзахист і соцзабезпечення – 1300,7 млн грн;
- охорона здоров'я – 533,2 млн грн;
- культура і мистецтво – 85,0 млн грн;
- дорожнє господарство – 59,8 млн грн;
- будівництво – 57,8 млн грн;
- фізична культура і спорт – 38,8 млн грн.

Найбільшою статтею видатків за обсягами є заробітна плата. У 2019 році на видатки, пов'язані з оплатою праці в установах, всього по області передбачено 7973,9 млн грн, що становить майже 50 відсотків до загального обсягу видатків. У звітному році окремі місцеві бюджети (34 із 80 зведених) знову зіткнулися з проблемою недостатності коштів на оплату праці працівникам бюджетної сфери на загальну суму 217,4 млн грн. Частина недостатності утворилася через не приведення у відповідність з нормативами діючої мережі установ, чисельності працівників, а також фонду оплати праці та, відповідно, неотримання на зайву мережу фінансового ресурсу у вигляді освітньої чи медичної субвенцій з державного бюджету.

Не всі органи місцевого самоврядування беруть на себе відповідні повноваження з утримання бюджетної сфери (освіти, охорони здоров'я, соціального захисту та інших). Так, на стадії затвердження бюджетів у 2019 році:

- школи не фінансують 6 бюджетів (8 відсотків до загальної кількості зведених бюджетів області);
- заклади охорони здоров'я – 40 бюджетів (51 відсоток);
- заклади (послуги) соціального захисту – 18 бюджетів (23 відсотка);
- фізичну культуру та спорт – 43 бюджети (55 відсотків).

Крім цього, деякими бюджетами здійснюється передача трансфертів до інших місцевих бюджетів на виконання окремих повноважень не у повному обсязі, або із затримками. Вищезазначене свідчить про неготовність окремих органів місцевого самоврядування до самостійного ефективного управління бюджетними коштами, або про небажання брати на себе крім виконання доходної частини ще й належні зобов'язання із забезпечення та надання відповідних галузевих послуг споживачам за рахунок місцевого бюджету.

Відповідно до вимог Бюджетного кодексу України, керуючись Законом України „Про місцеві державні адміністрації”, постановами Кабінету Міністрів України від 11 жовтня 2016 року № 710 „Про ефективне використання державних коштів”, від 14 січня 2015 року № 6 „Деякі питання надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам” та від 23 січня 2015 року № 11 „Деякі питання надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам”, на виконання рішення колегії обласної державної адміністрації від 25.04.2019, з метою забезпечення належного виконання місцевих бюджетів і створення умов для своєчасної виплати заробітної плати, стипендій, інших соціальних виплат, ефективного

використання бюджетних коштів та посилення фінансово-бюджетної дисципліни:

1. Головам районних державних адміністрацій, рекомендувати міським головам і головам об'єднаних територіальних громад, керівникам територіальних органів центральних органів виконавчої влади забезпечити в межах компетенції належну організацію роботи з виконання доходної частини відповідних місцевих бюджетів у 2019 році, зокрема:

1) виконання планових показників надходження податків, зборів та інших обов'язкових платежів, затверджених місцевими радами в обсягах, що відповідають показникам соціально-економічного розвитку відповідних територій, недопущення безпідставного зменшення темпів надходжень до бюджетів відносно попереднього року;

2) продовження роботи із платниками щодо забезпечення повноти сплати податків і стягнення сум податкового боргу за платежами до місцевих бюджетів;

3) ефективне використання майна та землі, що перебуває у власності територіальних громад, своєчасне прийняття (перегляд) відповідних рішень;

4) здійснення контролю за фінансово-господарською діяльністю підприємств комунальної власності з метою належної сплати ними платежів до бюджетів;

5) постійне проведення роботи з упередження, виявлення та руйнування схем мінімізації та ухилення від оподаткування платниками податків, недопущення фактів «тіньової зайнятості» та випадків порушень законодавства про оплату праці, особливо в частині виплати заробітної плати у розмірі, меншому за встановлені законодавством мінімальні гарантії;

6) вжиття заходів з недопущення незаконного обігу підакцизних товарів, функціонування «тіньового ринку» їх реалізації;

7) забезпечення умов для залучення інвестицій, відкриття нових підприємств, сприяння у розвитку підприємництва та створення додаткових робочих місць.

2. Головам районних державних адміністрацій, керівникам структурних підрозділів облдержадміністрації – головним розпорядникам коштів обласного бюджету, рекомендувати міським головам і головам об'єднаних територіальних громад забезпечити належне виконання видаткової частини відповідних місцевих бюджетів у 2019 році, зокрема:

1) дотримання вимог законодавства щодо забезпечення у повному обсязі у першочерговому порядку плановими призначеннями потреби у коштах на оплату праці працівників бюджетних установ та закладів, які фінансуються з місцевих бюджетів, відповідно до встановлених умов оплати праці, розміру мінімальної заробітної плати, а також на проведення розрахунків за енергоносії та комунальні послуги, які споживаються бюджетними установами;

2) розроблення та вжиття необхідних заходів щодо упорядкування структури, мережі та чисельності працівників закладів з урахуванням тенденцій демографічної ситуації, кількості та якості послуг, що надаються

громадянам, забезпечення реальних потреб різних соціальних груп та рівних прав і можливостей жінок і чоловіків;

3) спрямування, у разі виявлення недостатності бюджетних призначень, для забезпечення повної потреби в коштах на оплату праці працівникам бюджетної сфери та на розрахунки бюджетних установ за енергоносії, додаткових наявних фінансових ресурсів, а саме: вільного залишку бюджетних коштів, коштів від перевиконання доходної частини бюджету, трансфертів з інших бюджетів, коштів за рахунок перерозподілу з інших видатків, тощо;

4) здійснення контролю за діяльністю головних розпорядників коштів, а також керівників установ та закладів з метою оптимізації фонду оплати праці, недопущення виплат стимулюючого та необов'язкового характеру, у разі наявності недостатності призначень для забезпечення повної потреби в коштах на оплату праці працівникам;

5) проведення своєчасної та у повному обсязі оплати праці працівників бюджетних установ і розрахунків за енергоносії та комунальні послуги, які споживаються бюджетними установами, не допускаючи будь-якої простроченої заборгованості з таких виплат;

6) забезпечення ефективного та в повному обсязі використання субвенцій з державного бюджету (зокрема, на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад; на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій; на придбання житла для окремих категорій населення, на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах), інших державних програм, а також коштів, виділених області з Державного фонду регіонального розвитку;

7) у разі прийняття рішень про спільне фінансування окремих установ та закладів, забезпечення своєчасного та у повному обсязі надання відповідних міжбюджетних трансфертів до бюджетів, з яких фінансуються такі установи та заклади;

8) зменшення обсягу фінансової підтримки небюджетних організацій за рахунок бюджетних коштів;

9) економне використання бюджетних коштів для проведення виставок, ярмарків, з'їздів, симпозіумів, конгресів та максимальне залучення для проведення зазначених заходів внесків їх учасників, спонсорів, коштів спеціального фонду кошторису бюджетних установ, які беруть у них участь, та з інших джерел, не заборонених законодавством;

10) здійснення закупівель товарів, робіт та послуг з обов'язковим використанням системи електронних закупівель ProZorro;

11) проведення організаційно-роз'яснювальної роботи з розпорядниками (одержувачами) бюджетних коштів і запобігання порушенням, що призводять до втрат фінансових ресурсів і майна, та встановлення контролю за

ефективним, результативним, цільовим і економним використанням бюджетних коштів; забезпечення дотримання суворої фінансово-бюджетної дисципліни, встановлення дієвого внутрішнього контролю за повнотою надходжень, взяттям бюджетних зобов'язань розпорядниками (одержувачами) бюджетних коштів нижчого рівня і витрачанням ними бюджетних коштів;

12) забезпечення вжиття інших заходів щодо скорочення непершочергових (непріоритетних) видатків, економного і раціонального використання бюджетних коштів, ресурсів та майна.

3. Головам районних державних адміністрацій, керівникам структурних підрозділів облдержадміністрації – головним розпорядникам коштів обласного бюджету, рекомендувати міським головам і головам об'єднаних територіальних громад, керівникам територіальних органів центральних органів виконавчої влади в межах компетенції:

1) налагодити співпрацю між усіма учасниками бюджетного процесу на всіх його стадіях, вживати заходи з повномасштабного використання можливостей програмно-цільового методу та гендерно-орієнтованого бюджетування, запровадження середньострокового планування;

2) здійснювати моніторинг за роботою місцевих фінансових органів і фінансово-економічних підрозділів головних розпорядників бюджетних коштів шляхом належного їх кадрового та матеріально-технічного забезпечення, а також контролю за результатами їх діяльності;

3) інформувати про хід виконання завдань, визначених цим розпорядженням, департамент фінансів облдержадміністрації до 20 січня 2020 року.

4. Департаменту фінансів облдержадміністрації забезпечити:

1) постійний моніторинг виконання доходної частини обласного бюджету та у разі збереження тенденції його невиконання надати до облдержадміністрації до 10 липня 2019 року пропозиції щодо внесення змін з метою його збалансування;

2) інформування облдержадміністрації про виконання розпорядження до 31 січня 2020 року.

5. Контроль за виконанням розпорядження покласти на заступників голови облдержадміністрації згідно з розподілом функціональних повноважень.

Голова адміністрації



Ігор ГУНДИЧ