

## ДОВІДКА ПРО ГРОМАДСЬКЕ ОБГОВОРЕННЯ

**Стратегії розвитку Житомирської області на період до 2027 року (далі – Стратегія), Плану заходів на 2021-2023 роки з реалізації Стратегії розвитку Житомирської області на період до 2027 року (далі – План заходів) та Звіту про стратегічну екологічну оцінку Стратегії розвитку Житомирської області на період до 2027 року та Плану заходів на 2021-2023 роки з її реалізації (далі – Звіт про СЕО)**

№ з/п	Автор зауваження/ пропозиції (юридична або фізична особа)	Редакція частини Стратегії/Плану заходів/ Звіту про СЕО, до якої висловлено зауваження/ пропозицію	Зауваження/пропозиція	Спосіб врахування (повністю враховано, частково враховано або обґрунтовано відхилено)	Обґрунтування
<b>До Стратегії (зауваження та пропозиції не надходили)</b>					
<b>До Плану заходів</b>					
1	Державна установа «Житомирський обласний лабораторний центр Міністерства охорони здоров'я України»	Основні заходи технічного завдання на проєкт регіонального розвитку «2.19. Будівництво, (реконструкція, капітальний ремонт, технічне переоснащення) систем водопостачання у населених пунктах області».	Основними заходами проєкту не передбачено оснащення існуючих водопровідних споруд технічними лабораторіями з контролю за якістю води, що надається населенню. В області третина водопровідної води не відповідає вимогам ДСанПіН 2.2.4-171-10 «Гігієнічні вимоги до води питної, призначеної для споживання людиною». Три чверті підприємств з водопостачання не мають виробничих лабораторій і вода надається населенню з порушенням вимог Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення».	Обґрунтовано відхилено	Суб'єкти господарювання в водопровідно-каналізаційній галузі, що не мають власних лабораторій з контролю за якістю води та очищення стічних вод відповідно до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для проведення виробничого контролю укладають договір з лабораторіями організацій, що мають право на проведення таких робіт.
2		Основні заходи технічного завдання на проєкт регіонального розвитку «2.20. Будівництво (реконструкція, капітальний ремонт, технічне переоснащення) каналізаційних систем області».	Основними заходами проєкту не передбачено оснащення існуючих систем очистки каналізаційних стоків виробничими лабораторіями з контролю за якістю очищення стічних вод, відповідно до Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316. В області 90 % каналізаційних господарств не мають відповідних виробничих лабораторій. В зв'язку з цим відсутній контроль щодо складу та властивостей стічних вод.		

№ з/п	Автор зауваження/пропозиції (юридична або фізична особа)	Редакція частини Стратегії/Плану заходів/Звіту про СЕО, до якої висловлено зауваження/пропозицію	Зауваження/пропозиція	Спосіб врахування (повністю враховано, частково враховано або обґрунтовано відхилено)	Обґрунтування
3	Державна установа «Житомирський обласний лабораторний центр Міністерства охорони здоров'я України»	Частина очікуваних результатів технічного завдання на проєкт регіонального розвитку «3.10. Розбудова системи громадського здоров'я шляхом зміцнення організаційної спроможності центрів громадського здоров'я, розвиток матеріально-технічної бази закладу. Реалізація розробленої стратегії розвитку системи громадського здоров'я області»: «Для посилення організаційної спроможності плануються наступні заходи: підготовка та прийняття рішення Житомирської обласної ради про згоду на прийняття у власність майнового комплексу Житомирського лабораторного центру МОЗ України».	Здійснення такого заходу погіршить стан епідагляду та ефективність протиепідемічних заходів в області. Найбільш дієвою є централізована структура за зразком американського центру з контролю та профілактики захворювань. На даний час потребує удосконалення санітарно-гігієнічна лабораторія лабораторного центру з розділу контролю атмосферного повітря відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 14.08.2019 № 827 «Деякі питання здійснення державного моніторингу в галузі охорони атмосферного повітря». Цією постановою запроваджуються Європейські методики моніторингу якості атмосферного повітря. Для виконання регіональної програми з цього питання необхідно 10-15 млн грн для придбання сучасного лабораторного обладнання.	Обґрунтовано відхилено	В Україні одним із державних пріоритетів визначено профілактику захворювань і підтримку здорового способу життя, що закріплено Концепцією розвитку системи громадського здоров'я, затвердженою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 №1002-р (далі – Концепція). Наразі на регіональному рівні існують окремі державні установи – лабораторні центри МОЗ, діяльність яких, за результатами міжнародних оцінок визнано неефективною та не в повній мірі відповідає сучасним викликам громадського здоров'я. Державні кошти та майно використовуються нерационально з низькою якістю планування та проведення досліджень. У персональному складі таких центрів переважає адміністративно-управлінський персонал, а завантаженість лабораторій складає 3-52 % від їх потужності. Паралельно із системою лабораторних центрів створено інші системи епідеміологічного нагляду за окремими інфекційними хворобами. Паралельні системи збору інформації спотворюють кінцеві дані, що не сприяє ухваленню ефективних управлінських рішень. Концепцією передбачена децентралізація через передачу визначених функцій громадського здоров'я і ресурсів органам місцевого самоврядування та визначення їх повноважень щодо реалізації державної політики у сфері громадського здоров'я, зокрема шляхом створення регіональних центрів громадського здоров'я. Житомирська область була однією з перших, де ще на початку 2019 року створено центр громадського здоров'я. Заклад динамічно розвивається, набуваючи необхідних компетенцій, а протягом 2019-2020 років отримує для цього субгрант від Глобального фонду в сумі понад 1 млн грн щорічно. Наразі є повна можливість розглядати питання про надання згоди на прийняття у власність обласною радою цілісного майнового комплексу Житомирського лабораторного центру МОЗ як один із кроків по розбудові регіональної системи громадського здоров'я. Такий досвід уже реалізовується в інших областях України. Також держава починає передавати фінансові ресурси на місця для реалізації повноважень у сфері громадського здоров'я. Так, Порядком використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання програми «Громадське здоров'я та заходи боротьби з епідеміями», затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 27.11.2019 № 1121, передбачено, що з 1 квітня 2020 року розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня на здійснення епідеміологічного нагляду, моніторингу, забезпечення готовності та реагування на небезпечні чинники та надзвичайні ситуації у сфері громадського здоров'я, є структурні підрозділи облдержадміністрацій з питань охорони здоров'я, одержувачами бюджетних коштів є обласні центри громадського здоров'я. Крім того, Міністерством охорони здоров'я України готується проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання реалізації перехідного періоду децентралізації окремих функцій у сфері громадського здоров'я», яким передбачається передача з державної власності до спільної власності територіальних громад областей цілісних майнових комплексів державних установ – лабораторних центрів МОЗ. Таким чином, наявність у технічному завданні на проєкт регіонального розвитку заходу «підготовка та прийняття рішення Житомирської обласної ради про згоду на прийняття у власність майнового комплексу Житомирського лабораторного центру МОЗ України» є логічним та послідовним, підкріпленим чинними нормативно-правовими актами, спрямованими на реалізацію державної політики в сфері громадського здоров'я.

№ з/п	Автор зауваження/пропозиції (юридична або фізична особа)	Редакція частини Стратегії/Плану заходів/ Звіту про СЕО, до якої висловлено зауваження/пропозицію	Зауваження/пропозиція	Спосіб врахування (повністю враховано, частково враховано або обґрунтовано відхилено)	Обґрунтування
<b>До Звіту про СЕО</b>					
1	Громадська рада при Житомирській обласній державній адміністрації	До Звіту про СЕО в цілому	Громадськість турбує не ймовірність, а на скільки фактично може відбутися: збільшення обсягів скидів у поверхневій воді; забруднення підземних водоносних горизонтів; збільшення кількості утворюваних і накопичених відходів IV класу небезпеки; порушення ґрунтового шару, а також як вплине виконання стратегії на: збільшення обсягів викидів в атмосферне повітря від стаціонарних і пересувних джерел; погіршення якості атмосферного повітря; зміни якості поверхневих вод; збільшення скидання кар'єрних вод; порушення гідрологічного та гідрохімічного режиму малих річок регіону; посилення вітрової або водної ерозії ґрунтів; зміни у топографії або в характеристиках рельєфу; забруднення ґрунтів відходами підприємств каменедобування та каменеобробки, а також підприємств з видобування та переробки титанових руд; порушення середовищ існування диких видів тварин; вплив на транспортну систему; негативний вплив на здоров'я населення; підвищення рівня видобування природних ресурсів; вилучення невідновних ресурсів, що може призвести до суттєвого погіршення якості природного середовища.	Обґрунтовано відхилено	Пропозиція не може бути врахована, оскільки фактичний вплив Стратегії на довкілля можна буде визначити лише після її реалізації. Методологія СЕО орієнтована на оцінку ймовірних наслідків для довкілля.

№ з/п	Автор зауваження/пропозиції (юридична або фізична особа)	Редакція частини Стратегії/Плану заходів/ Звіту про СЕО, до якої висловлено зауваження/пропозицію	Зауваження/пропозиція	Спосіб врахування (повністю враховано, частково враховано або обґрунтовано відхилено)	Обґрунтування
2	Громадська рада при Житомирській обласній державній адміністрації	До Звіту про СЕО в цілому	Необхідно знати, що потрібно зробити, щоб зменшити вплив господарської діяльності, передбаченої в стратегії, на екологічний стан Житомирщини за рахунок: необхідність будівництва нових об'єктів забезпечення транспортних сполучень; стимулювання розвитку екологічно небезпечних галузей видобувної промисловості.	Обґрунтовано відхилено	Пропозиція не зрозуміла та суперечлива, оскільки і ній йдеться про зменшення впливу господарської діяльності на довкілля за рахунок стимулювання розвитку екологічно небезпечних галузей видобувної промисловості.

Письмові зауваження і пропозиції до Плану заходів та Звіту про СЕО, які надійшли у межах строку громадського обговорення (копії листів Державної установи «Житомирський обласний лабораторний центр Міністерства охорони здоров'я України» від 07.02.2020 № 03/01-377 та Громадської ради при Житомирській обласній державній адміністрації від 10.02.2020 № 73) додаються до цієї довідки.