

ПРОЄКТ

ПОГОДЖЕНО
Рішення НАЗК

№

ЗАТВЕРДЖЕНО
Розпорядження голови
облдержадміністрації
№

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА

**Житомирської обласної державної адміністрації
на 2021-2022 роки**

I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з реалізації та виконання антикорупційної стратегії і державної Антикорупційної програми

Згідно з статтями 118, 119 Конституції України, Житомирська обласна державна адміністрація (далі-облдержадміністрація) здійснює виконавчу владу на території Житомирської області та забезпечує виконання Конституції України, законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади вищого рівня; законність і правопорядок, додержання прав і свобод громадян; виконання державних і регіональних програм соціально-економічного та культурного розвитку; програм охорони довкілля; підготовку та виконання відповідних бюджетів, звітів про виконання відповідних бюджетів та програм; взаємодію з органами місцевого самоврядування; реалізацію інших наданих державою, а також делегованих відповідними радами повноважень.

Антикорупційна програма Житомирської обласної державної адміністрації на 2021-2022 роки розроблена на виконання статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», з дотриманням вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 з урахуванням Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31.

Головною метою Антикорупційної програми Житомирської обласної державної адміністрації на 2021-2022 роки (далі- Антикорупційна програма) є впровадження комплексної системи заходів щодо запобігання та виявлення корупції, а також вжиття додаткових й посилення діючих заходів, спрямованих на підвищення доброчесності на державній службі, дотримання правил етичної поведінки, створення додаткових запобіжників вчиненню корупційних і пов'язаних із корупцією правопорушень працівниками облдержадміністрації.

Основними завданнями Антикорупційної програми є:

- визначення основних засад щодо запобігання та протидії корупції в облдержадміністрації та заходів з їх реалізації;
- організація виконання Антикорупційної стратегії та Державної антикорупційної програми;

систематичне проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації, визначення заходів щодо їх усунення (мінімізації):

забезпечення підвищення рівня правової обізнаності державних службовців (посадових осіб), на яких поширюється дія Закону України «Про запобігання корупції»;

забезпечення постійного моніторингу ефективності реалізації в облдержадміністрації антикорупційних заходів, оцінки виконання та періодичного перегляду Програми.

Загальна відомча політика обласної державної адміністрації щодо запобігання та протидії корупції в апараті та структурних підрозділах облдержадміністрації ґрунтується на засадах:

правових: верховенства права, недопущення порушення гарантованих Конституцією та законами України прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави; дотримання принципів правопорядку, належного управління державними справами й державним майном, чесності та невідкупності, прозорості та відповідальності; ефективної системи запобігання та врегулювання конфлікту інтересів; невідворотності відповідальності за скоєння корупційних та пов'язаних з корупцією дій;

політичних: органічне поєднання зі сформованою Верховною Радою України, Кабінетом Міністрів України антикорупційною політикою, належного виконання заходів, передбачених Державною програмою запобігання та протидії корупції;

організаційних: правильного, добросовісного й належного виконання державних функцій; постійного контролю за розробленням та виконанням заходів щодо запобігання корупційним проявам, належної взаємодії з відповідними органами, установами та організаціями з питань вжиття заходів, спрямованих на запобігання корупції;

фінансових: застосування процедур публічних закупівель, які ґрунтуються на прозорості, конкуренції та об'єктивних критеріях прийняття рішень, цільового використання бюджетних коштів;

соціальних: створення в суспільстві атмосфери неприйняття корупції, прозорості в діяльності органів державної влади.

Загальна відомча антикорупційна політика облдержадміністрації полягає у створенні ефективного механізму запобігання корупції та конфлікту інтересів в облдержадміністрації, виявленні корупційних ризиків, що можуть виникнути в службовій діяльності посадових осіб, та забезпеченні своєчасного усунення умов та причин виникнення цих ризиків, дотримання посадовими особами правил етичної поведінки, відповідності прийнятих рішень вимогам законів та інших нормативно-правових актів.

Основними заходами з виконання загальної відомчої політики щодо запобігання і виявлення корупції в обласній державній адміністрації, що проводяться на постійній основі сектором з питань запобігання та виявлення

корупції, взаємодії з правоохоронними органами апарату адміністрації, керівниками структурних підрозділів облдержадміністрації, визначено такі:

1) підвищення рівня професійної компетентності та правосвідомості державних службовців обласної державної адміністрації шляхом організації безперервного процесу професійного навчання, надання методичної та консультативної допомоги з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції;

2) вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його врегулювання, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків у діяльності державних службовців структурних підрозділів обласної державної адміністрації та її апарату;

3) виявлення та оцінка корупційних ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань в апараті облдержадміністрації та її структурних підрозділах та вжиття заходів щодо їх усунення;

4) здійснення контролю за дотриманням посадовими особами правил етичної поведінки, у передбачених законодавством випадках проведення службових розслідувань в апараті та структурних підрозділах облдержадміністрації з метою виявлення причин та умов, що сприяли у вчиненні корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення або невиконання умов антикорупційного законодавства, повідомлення про такі випадки спеціально уповноваженим суб'єктам у сфері протидії корупції та керівництву облдержадміністрації;

5) забезпечення контролю за своєчасністю подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави, за відповідний рік, ведення обліку працівників, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;

б) забезпечення функціонування регулярних та внутрішніх каналів для повідомлень громадянами та працівниками облдержадміністрації про можливе порушення вимог антикорупційного законодавства, забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, забезпечення захисту працівників, які повідомили про можливе порушення антикорупційного законодавства від негативних заходів впливу з боку керівника або роботодавця, розгляд у межах повноважень повідомлень щодо причетності працівників облдержадміністрації до вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;

7) забезпечення неухильного виконання державними службовцями обласної державної адміністрації антикорупційного законодавства, у тому числі шляхом опрацювання нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів обласної державної адміністрації щодо наявності корупційних ризиків та відповідності їх чинному законодавству;

8) забезпечення доступу до публічної інформації та дотримання принципів прозорості та неупередженості при публічному висвітлюванні на офіційному веб-сайті облдержадміністрації інформації щодо діяльності облдержадміністрації

Після затвердження Верховною Радою України Антикорупційної стратегії на відповідний період, прийняття Кабінетом Міністрів України нормативно-правових актів щодо реалізації засад Державної антикорупційної політики в Україні, зазначений розділ Програми буде доповнено заходами з реалізації Антикорупційної стратегії та Державної антикорупційної програми.

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності обласної державної адміністрації, заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, структурні підрозділи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси

В рамках підготовки Антикорупційної програми Житомирської обласної державної адміністрації на 2021-2022 роки відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 та Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31 в обласній державній адміністрації з 22.січня 2021 року по 22.лютого 2021 року проведено оцінку корупційних ризиків.

Оцінка корупційних ризиків проводилась Комісією з оцінки корупційних ризиків (далі-Комісія), яка утворена розпорядженням голови облдержадміністрації від 20.02.2017 № 54 «Про створення в обласній державній адміністрації комісії з оцінки корупційних ризиків». У зв'язку з організаційно-кадровими змінами, розпорядженням голови облдержадміністрації від 22.01.2021 року № 24 затверджено новий склад комісії.

Для залучення громадськості до процесу ідентифікації корупційних ризиків, відповідно до доручення заступника голови облдержадміністрації з питань взаємодії з правоохоронними органами від 25.01.2021 №394/2-21/36 з 25.01.2021 року на офіційному сайті облдержадміністрації було розміщено відповідне оголошення щодо можливості представникам громадськості, експертам у сфері антикорупційної діяльності надати пропозиції (зауваження) відносно корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації для їх врахування при оцінюванні.

У результаті проведеної формальної ідентифікації корупційних ризиків та їх оцінки, запропонованих заходів щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків головою облдержадміністрації 22 лютого 2021 року було затверджено

Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків в діяльності Житомирської обласної державної адміністрації, який є складовою частиною Антикорупційної програми та включає:

1.Опис ідентифікованих корупційних ризиків, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією (додаток 1 до Звіту).

2.Заходи із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків із зазначенням корупційного ризику, його пріоритетності, заходів щодо усунення такого ризику, особи (осіб), відповідальної (их) за виконання заходів, строку виконання заходів щодо усунення корупційного ризику, ресурсів для впровадження заходів та очікуваних результатів (додаток 2 до Звіту).

III. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

З метою забезпечення підвищення рівня професійної компетентності та правосвідомості державних службовців обласної державної адміністрації, райдержадміністрацій, посадових осіб державних закладів та установ Житомирської області Центром перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій Житомирської обласної державної адміністрації та Житомирської обласної ради розроблені на 2021-2023 роки та затверджені Національним агентством з питань державної служби загальні короткострокові та загальні професійні (сертифікатні) програми підвищення кваліфікації державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, які включають наступні теми:

- засади антикорупційної політики в Україні;
- фінансовий контроль та моніторинг способу життя;
- дотримання законодавства про конфлікт інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції;
- етичні стандарти поведінки осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;
- викривачі корупції. Гарантії захисту викривачів за законодавством України;
- окремі аспекти функціонування уповноважених підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції в органах виконавчої влади та місцевого самоврядування.

До проведення занять залучаються керівний склад облдержадміністрації, викладачі вищих навчальних закладів м. Житомира та представники правоохоронних органів.

На офіційному веб-сайті облдержадміністрації у рубриці «Запобігання корупції» запроваджено дистанційне навчання для осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування шляхом розміщення навчальних матеріалів Національного агентства з питань запобігання корупції та інших методичних матеріалів.

Працівниками сектору з питань запобігання та виявлення корупції, взаємодії з правоохоронними органами апарату облдержадміністрації у 2021-2022 роках заплановано проведення наступних занять:

№ з/п	Тема навчального заходу	Цільова аудиторія	Форма проведення та контролю	Термін виконання	Відповідальний
1.	Вивчення Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів, затвердженої рішенням НАЗК від 06.12.2016 № 126, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за №1718/29848	Члени Комісії з оцінки корупційних ризиків	Експрес-тестування 1 год.	Січень 2021 Січень 2022	Уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції
2	Фінансовий контроль за особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування. Порядок заповнення декларацій	Працівники апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації	Семінар «Запитання відповіді» 1 год.	1 квартал 2021 1 квартал 2022	Уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції
3	Запобігання та шляхи врегулювання конфлікту інтересів	Працівники апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації	Семінар 1 год. Тестування 0,5 год	2 квартал 2021 2 квартал 2022	Уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції
4	Механізми запобігання та протидії корупції (обмеження та заборони, спеціальна перевірка та інші)	Працівники апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації	Семінар-1 год. Тестування -0,5 год.	3 квартал 2021 3 квартал 2022	Уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції

5.	Викривачі корупції. Культура повідомлень. Механізми захисту	Працівники апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації	Семінар-1 год. Тестування -0,5 год	4 квартал 2021 4 квартал 2022	Уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції
----	---	--	---------------------------------------	----------------------------------	--

З метою поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування планується проведення таких заходів:

розміщення Антикоруційної програми на 2021-2022 роки та звітів про її виконання і моніторингу на офіційному веб-сайті облдержадміністрації (після її погодження Національним агентством з питань запобігання корупції) та забезпечення вільного доступу до зазначених матеріалів всіх працівників та представників громадськості;

постійне оновлення на офіційному веб-сайті облдержадміністрації інформації про вжиті облдержадміністрацією заходи щодо запобігання та виявлення корупції в облдержадміністрації з метою виконання вимог антикорупційного законодавства, інформації про осіб, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;

проведення консультаційно-роз'яснювальної роботи серед працівників облдержадміністрації з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства, заповнення електронних декларацій, порядку перевірки факту подання електронних декларацій суб'єктами декларування, недопущення виникнення конфлікту інтересів, відповідальності за вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення або інших вимог Закону України «Про запобігання корупції»;

обов'язкової участі працівників облдержадміністрації в он-лайн навчанні програм антикорупційного спрямування, розміщеним на офіційному веб-сайті Національного агентства з питань запобігання корупції.

IV. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикоруційної програми

Моніторинг виконання Антикоруційної програми на 2021-2022 роки полягає у фіксуванні прогресу та фактів виконання заходів, передбачених в Антикоруційній програмі, а саме заходів з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків та навчальних заходів.

Суб'єктом, відповідальним за здійснення періодичного моніторингу виконання Антикоруційної програми, є сектор з питань запобігання та виявлення корупції, взаємодії з правоохоронними органами апарату облдержадміністрації (далі-уповноважений підрозділ).

Для здійснення належної та точної оцінки результатів виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, керівники самостійних структурних підрозділів апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації до 05 липня та 05 січня подають уповноваженому підрозділу інформацію про результати виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою та її додатками, за виконання яких вони є відповідальними.

Уповноважений підрозділ забезпечує узагальнення наданої виконавцями Антикорупційної програми інформації до 15 липня та 15 січня та інформує обласну державну адміністрацію про стан виконання заходів Антикорупційної програми. Звіт про результати виконання Антикорупційної програми за 1-півріччя та за рік розміщуються на офіційному сайті облдержадміністрації у розділі «Запобігання проявам корупції»

Оцінка виконання Антикорупційної програми здійснюється за критеріями своєчасності, повноти реалізації закріплених у ній заходів та їх результатів (впливу результатів вжитих заходів на стан дотримання вимог Закону та/або рівні пріоритетності корупційних ризиків шляхом порівняння ситуації до прийняття Антикорупційної програми та після її впровадження).

Суб'єктом, відповідальним за здійснення оцінки виконання Антикорупційної програми, є Комісія з оцінки корупційних ризиків в діяльності облдержадміністрації, яка утворена згідно з розпорядженням голови облдержадміністрації від 20.02.2017 № 54 «Про створення в обласній державній адміністрації комісії з оцінки корупційних ризиків» (із змінами). Оцінка виконання Антикорупційної програми за попередній період здійснюється на засіданні комісії під час підготовки Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності обласної державної адміністрації та пропозицій щодо вжиття заходів із усунення (зменшення рівня) виявлених корупційних ризиків або перегляду корупційних ризиків.

У період між засіданнями комісії безпосередня організація роботи з виконання Антикорупційної програми та формування пропозицій щодо її перегляду покладається на завідувача сектору з питань запобігання та виявлення корупції, взаємодії з правоохоронними органами апарату облдержадміністрації-секретаря комісії, контроль за виконанням заходів Антикорупційної програми - на заступника голови облдержадміністрації з питань взаємодії з правоохоронними органами – голову комісії з оцінки корупційних ризиків.

Антикорупційна програма переглядається комісією за результатами проведеної щорічної оцінки її виконання, виявлення нових корупційних ризиків, внесення змін до законодавства, у тому числі антикорупційного, виявлення недостатньо ефективних заходів, передбачених Антикорупційною програмою, протягом 30-ти календарних днів після надходження від Національного агентства з питань запобігання корупції обов'язкових до розгляду пропозицій, протягом 30-ти календарних днів після затвердження Антикорупційної стратегії та Державної програми з її реалізації.

Антикорупційна програма може бути переглянута й з інших підстав за пропозицією будь-якого працівника облдержадміністрації. Такі пропозиції щодо внесення змін до Антикорупційної програми подаються голові комісії.

Голова комісії, отримавши пропозиції щодо внесення змін до Антикорупційної програми, ініціює проведення їх обговорення на засідання комісії та надає свої пропозиції щодо їх врахування або відхилення.

Зміни до Антикорупційної програми вносяться шляхом видання відповідного розпорядження голови обласної державної адміністрації, про що повідомляється Національне агентство з питань запобігання корупції з метою погодження змін, в порядку, встановленому Національним агентством.

V. Інші, спрямовані на запобігання корупційним проявам та пов'язаним з корупцією правопорушенням заходи

З метою отримання інформації про можливі корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, інші порушення Закону України «Про запобігання корупції» на офіційному вебсайті обласної державної адміністрації www.oda.zht.gov.ua в розділі «Запобігання проявам корупції» розміщено рубрику «Повідомлення про корупцію», в якій доступна інформація про функціонування внутрішніх та регулярних каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, а також розміщена електронна форма для відправлення повідомлення про корупцію (у тому числі анонімного) через вебсайт облдержадміністрації.

внутрішніми каналами повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону визначено телефонну лінію (0412) 47-51-25 та електронну поштову скриньку antycor@apoda.zht.gov.ua.

Регулярними каналами повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, визначено телефон «гарячої лінії» голови облдержадміністрації (0412) 42-02-02, електронні поштові скриньки zvern@apoda.zht.gov.ua та zvern_ugl@apoda.zht.gov.ua

Завідувач сектору з питань запобігання
та виявлення корупції, взаємодії
з правоохоронними органами апарату
облдержадміністрації

Олег ХАБЧУК

« » березня 2021 року.